

Comune di Pachino

Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020
e documenti allegati***

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Giuseppe Calleri (Presidente)

Dott. Giuseppe Loreface (Componente)

Dott. Marco Di Grande (Componente)

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 44 del 11/07/2018

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2018-2020, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, del Comune di Pachino (Sr) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

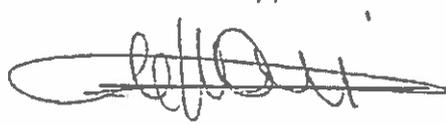
Pachino li 11/07/2018

L'ORGANO DI REVISIONE

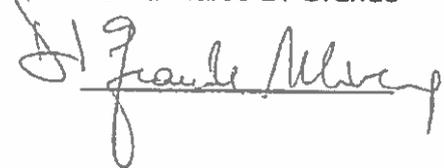
Dott. Giuseppe Lorefice



Dott. Giuseppe Calleri



Dott. Marco Di Grande



Sommaro

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	5
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017.....	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020.....	7
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....	7
1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	9
2. Previsioni di cassa.....	9
3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020.....	11
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....	12
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	12
6. La nota integrativa.....	12
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	13
7. Verifica della coerenza interna.....	13
8. Verifica della coerenza esterna.....	14
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020.....	16
A) ENTRATE.....	16
Entrate da fiscalità locale.....	16
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	17
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	18
Sanzioni amministrative da codice della strada.....	18
Proventi dei beni dell'ente.....	19
Proventi dei servizi pubblici.....	19
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI.....	20
Spese di personale.....	20
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	21
Spese per acquisto beni e servizi.....	21
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	21
Fondo di riserva di competenza.....	23
Fondi per spese potenziali.....	23
Fondo di riserva di cassa.....	24
ORGANISMI PARTECIPATI.....	24
SPESE IN CONTO CAPITALE Finanziamento spese in conto capitale.....	25
INDEBITAMENTO.....	26
CONCLUSIONI.....	27

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dott. Giuseppe Calleri (Presidente), Dott. Marco Di Grande (Componente) e Dott. Giuseppe Lorefice (Componente) nominati revisori dei conti del Comune di Pachino, con Delibere del Consiglio Comunale n.48 e n.49 del 11/07/2016;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- che ha ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, approvato dalla Giunta Comunale in data 31/05/2018 con delibera n.100, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11. comma 3 del D. Lgs.118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2017;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi,del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziane - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
 - il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- necessari per l'espressione del parere:
 - il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016;

- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001);
- la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 L. 244/2007;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 D.L 112/2008);
- il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 D.L. 112/2008;
- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art.9 comma 28 del D.L.78/2010;
- i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
- la sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui ai commi 138,146 e 147della L. n. 228/2012;
- l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 31/05/2018, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

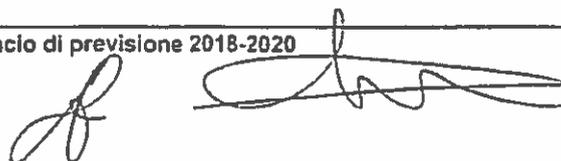
ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2017 non ha aggiornato gli stanziamenti 2017 del bilancio di previsione 2017/2019.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente non ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2018 e gli stanziamenti di competenza 2018 del bilancio di previsione pluriennale 2017/2019 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2017, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI



GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017

L'organo Consiliare ha approvato con Delibera n.60 del 07/10/2017 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2016.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'Organo di revisione formulata con verbale n.26 in data 28/09/2017 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- dopo la chiusura dell'esercizio ed entro la data di formazione dello schema di rendiconto non sono stati segnalati e/o riconosciuti debiti fuori bilancio. Tuttavia si rileva che a seguito dell'adesione al Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale di cui all'art. 243 bis del TUEL con delibera C.C. n. 38 del 12/07/2017, è in corso una ricognizione degli stessi;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2016 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2016 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2016
Risultato di amministrazione (+/-)	37.406,97
di cui:	
a) Fondi vincolati	4.957.311,72
b) Fondi accantonati	
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	
AVANZO/DISAVANZO	4.919.904,75

Dalle comunicazioni ricevute dal Responsabile del Servizio Finanziario a seguito di richiesta dello stesso ai responsabili di P.O non risultano debiti fuori bilancio, contrariamente a quanto indicato sul piano di riequilibrio pluriennale approvato con la delibera del Consiglio Comunale del 07/10/2017 n.62.

In bilancio sono stati previsti euro 40.000.00. ved. cap 2497/30, per debiti fuori bilancio anche se dalle attestazioni dei responsabili di P.O non risultano debiti da riconoscere e finanziare.

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2015	2016	2017
Disponibilità	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	5.857.404,51	5.870.615,52

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2018, 2019 e 2020 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2017 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti				
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale				
	Utilizzo avanzo di Amministrazione				
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>				
1		9.593.646,54	10.879.607,89	10.872.010,70	10.840.839,12
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	5.777.569,23	4.324.658,88	4.325.355,79	4.325.362,76
3	<i>Entrate extratributarie</i>	5.119.605,43	4.628.212,04	4.608.766,08	4.608.137,13
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	3.840.041,15	3.403.183,00	1.023.592,00	1.023.592,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>				
6	<i>Accensione prestiti</i>				
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	19.238.236,80	19.330.240,26	19.330.240,26	19.330.240,26
	TOTALE	56.594.383,56	55.591.186,48	53.185.249,24	53.153.455,68
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	56.594.383,56	55.591.186,48	53.185.249,24	53.153.455,68

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TIT.	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			851.256,03	851.256,03	851.256,03
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	19.530.590,59	18.872.248,20	18.845.901,96	18.814.108,40
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui FVP	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	3.842.041,15	3.405.183,00	1.025.592,00	1.025.592,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui FVP	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui FVP	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	106.974,58	106.974,58	106.974,58	106.974,58
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui FVP	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui FVP	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	19.238.236,80	19.330.240,26	19.330.240,26	19.330.240,26
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui FVP	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	55.743.127,53	54.739.930,45	52.333.993,21	52.302.199,65
		di cui già impegnato		-	-	-
		di cui FVP	-	-	-	-
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	55.743.127,53	55.591.186,48	53.185.249,24	53.153.455,68
		di cui già impegnato*		-	-	-
		di cui FVP		-	-	-

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Non risulta iscritto in bilancio il risultato di amministrazione presunto che, come da prospetto dimostrativo allegato, evidenzia un disavanzo di amministrazione pari ad euro 1.678.082,05.

Tale disavanzo ai sensi del punto 9.2 dell'allegato 4/2 al D.Leg. 118/2011 deve essere iscritto tra le spese del bilancio di previsione e, a seguito dell'approvazione del rendiconto, eventualmente variare tale importo, al fine di iscrivere l'importo del disavanzo definitivamente accertato.

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

L'Organo di revisione ha verificato che non è stato costituito fondo pluriennale vincolato.

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2018
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	35.208.622,42
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	8.019.779,84
3	<i>Entrate extratributarie</i>	16.909.519,92
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	7.453.798,37
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	1.026,13
6	<i>Accensione prestiti</i>	
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	13.025.284,41
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	20.107.013,24
	TOTALE TITOLI	100.725.044,33
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	100.725.044,33

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2018
1	<i>Spese correnti</i>	37.114.031,20
2	<i>Spese in conto capitale</i>	7.691.303,33
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	22.771.352,09
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	13.025.284,41
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	19.750.143,48
	TOTALE TITOLI	100.352.114,51
	SALDO DI CASSA	372.929,82

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni.

Pur considerato il saldo di cassa non negativo previsto in bilancio, l'Organo di revisione in concomitanza alla redazione della presente relazione ha espresso parere favorevole condizionato sul riaccertamento ordinario dei residui con verbale n.42 del 13/06/2018.

Non essendosi rispettate le condizioni di cui al suddetto verbale, in quanto i responsabili di P.O non hanno fornito opportuni riscontri documentali, come peraltro richiesto dal Responsabile del Servizio Finanziario, la previsione di cassa per quanto verificato da questo Organo di revisione e tenendo conto del trend della riscossione, non rispetta quanto previsto dall'art.162 comma 6 del TUEL.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

TIT.		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento			-	
				-	
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.	24.329.014,53	10.879.607,89	35.208.622,42	35.208.622,42
2	Trasferimenti correnti	3.695.120,96	4.324.658,88	8.019.779,84	8.019.779,84
3	Entrate extratributarie	12.223.265,34	4.628.212,04	16.851.477,38	16.909.519,92
4	Entrate in conto capitale	4.050.615,37	3.403.183,00	7.453.798,37	7.453.798,37
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie				
6	Accensione prestiti	1.026,13		1.026,13	1.026,13
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere		13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	776.772,98	19.330.240,26	20.107.013,24	20.107.013,24
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	45.075.815,31	55.591.186,48	100.667.001,79	100.725.044,33
1	Spese correnti		18.872.248,20	18.872.248,20	37.114.031,20
2	Spese in conto capitale		3.405.183,00	3.405.183,00	7.691.303,33
3	Spese per incremento attività finanziarie				
4	Rimborso di prestiti		106.974,58	106.974,58	22.771.352,09
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere		13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41
7	Spese per conto terzi e partite di giro		19.330.240,26	19.330.240,26	19.750.143,48
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE		54.739.930,45	54.739.930,45	100.352.114,51
	SALDO DI CASSA	45.075.815,31	851.256,03	45.927.071,34	372.929,82

3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art. 162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero di avanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	851.256,03	851.256,03	851.256,03
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	19.832.478,81	19.806.132,57	19.774.339,01
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	18.872.248,20	18.845.901,96	18.814.108,40
<i>di cui</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		2.610.492,41	2.969.980,48	3.332.176,95
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	2.000,00	2.000,00	2.000,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	106.974,58	106.974,58	106.974,58
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		- 0,00	- 0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) D=G+H+I-L+M		- 0,00	- 0,00	0,00
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
entrate da titoli abitativi edilizi	12.576,00	13.174,00	13.773,00
entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	72.100,00	74.200,00	76.300,00
recupero evasione tributaria (parte eccedente)	400.000,00	320.000,00	200.000,00
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada (parte eccedente)	197.500,00	205.000,00	212.500,00
entrate per eventi calamitosi			
altre da specificare			
TOTALE	682.176,00	612.374,00	502.573,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiamo disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
TOTALE	0,00	0,00	0,00

Nella nota integrativa non sono state analizzate le articolazioni e la relazione fra entrate ricorrenti e quelle non ricorrenti.

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è assicurato come dal rigo N della tabella di cui al paragrafo 8.1 del presente parere.

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di I del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i

- vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- b) il risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
 - c) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
 - d) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi,
 - e) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
 - f) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
 - g) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
 - h) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2018-2020 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.)

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP e/o relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione non ha espresso parere.

7.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui al D.M. 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (nelle more dell'approvazione del nuovo decreto) e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

7.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 ed approvato con delibera di Consiglio Comunale n.78 del 07/12/2017.

7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con Delibera di Giunta n.28 del 21/02/2018.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n.38 in data 14/02/2018.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2018/2020, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

7.2.4. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011)

L'ente non ha adottato il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa.

7.2.5. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1 L. n.133/2008)

Sul piano l'Organo di revisione ha espresso parere in data 04/10/2017 con verbale n.29.

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

BILANCIO DI PREVISIONE

PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

(prospetto aggiornato dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e comunicato alla Commissione Arconet nel corso della riunione del 17-1-2018)

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO n (*)	COMPETENZA ANNO n+1 (*)	COMPETENZA ANNO n+2 (*)
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	-	-	-
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	10.879.607,89	10.872.010,70	10.840.839,12
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanzia pubblica	(+)	4.324.658,88	4.325.355,79	4.325.362,76
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	4.628.212,04	4.608.766,08	4.608.137,13
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(-)	3.403.183,00	1.023.592,00	1.023.592,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(-)	-	-	-
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	-	-	-
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(-)	18.872.248,20	18.845.901,98	18.814.108,40
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(-)	-	-	-
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	2.510.492,41	2.959.990,48	3.332.176,95
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	-	-	-
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	-	-	-
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanzia pubblica (H=H1+H2+H3+H4+H5)	(-)	16.261.755,79	15.875.921,48	15.481.931,45
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	3.405.183,00	1.025.592,00	1.025.592,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	-	-	-
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	-	-	-
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanzia pubblica (I=I1+I2+I3+I4)	(-)	3.405.183,00	1.025.592,00	1.025.592,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	-	-	-
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	-	-	-
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	-	-	-
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽²⁾		3.568.723,02	3.928.211,09	4.290.407,56
(N=A+B+C+D+E+F+G-H+I-L-M)				

(*) Per il bilancio di previsione 2018 - 2020, sostituire 2018 a "n", 2019 a "n+1" e 2020 a "n+2"

<http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-V> - Sezione E-Government - Solo Enti locali - "Pareggio bilancio e Patto stabilità" e all'interno dell'applicativo del pareggio al modello VARPATTI. Nelle more della formalizzazione delle intese regionali e nazionali, non è possibile indicare gli spazi che si prevede di acquisire. Indicare solo gli spazi che si intende cedere.

2) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione

3) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positivo, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se presentano un risultato pari o superiore al saldo positivo richiesto.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2018-2020, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n.38 del 12/07/2017 è stato approvato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, di cui all'art.243-bis del TUEL, il quale in deroga al blocco dell'aumento dei tributi, stabilito dalla legge di stabilità 2016, consente di deliberare aliquote e tariffe nella misura massima consentita. Con delibera di Giunta n.144 del 04/08/2017 sono state determinate le aliquote e tariffe dei tributi locali nella misura massima consentita dalla legge per l'anno 2018.

Le previsioni non risultano del tutto coerenti con quanto previsto dal piano di riequilibrio finanziario pluriennale.

Entrate da fiscalità locale**Addizionale Comunale all'Irpef**

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF fissandone l'aliquota in misura del 0,80 Il gettito è così previsto:

Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
547.386,77	500.00,00	500.00,00	500.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
IMU	2.665.495,62	4.476.560,17	4.560.660,17	4.736.560,17
TASI	358.018,89	710.065,00	750.000,00	790.000,00
TARI	4.339.932,26	4.648.991,62	4.508.991,62	4.267.287,85
Totale	7.363.446,77	9.835.616,79	9.819.651,79	9.793.848,02

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2018, la somma di euro 4.648.991,62, con un aumento di euro 309.059,36 rispetto alle risultanze dello schema di rendiconto per l'anno 2017 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.111 del 29/06/2018.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta secondo quanto attestato nel Piano Economico Finanziario 2018, che consente la copertura integrale dei costi del servizio, rispettando, nella determinazione delle stesse le disposizioni contenute nel DPR. 158/1999.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);
- imposta di soggiorno.

Altri Tributi	Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
ICP	-	44.000,00	46.467,81	47.000,00
TOSAP	-	170.000,00	190.000,00	210.000,00
Imposta di soggiorno	-	-	-	-
totale	-	214.000,00	236.467,81	257.000,00

Il comune con delibera n.184 del 18/10/2017 pur avendo istituito e dato attuazione all'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, non ha previsto in bilancio il relativo gettito.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

TRIBUTO	ACCERTATO 2016 *	RESIDUO 2016 *	PREV. 2018	PREV. 2019	PREV. 2020
ICI/IMU	400.000,00	400.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
TASI	-	-	100.000,00	100.000,00	100.000,00
TARI/TARSU/TIA	200.000,00	200.000,00	200.000,00	120.000,00	-
TOSAP	-	-	-	-	-
IMPOSTA PUBBLICITA'	-	-	-	-	-
ALTRI TRIBUTI	-	-	-	-	-
TOTALE	600.000,00	600.000,00	400.000,00	320.000,00	200.000,00

Nella quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018/2020 nulla risulta accantonato in riferimento ai tributi ICI/IMU.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2017	350.000,00	5.000,00	240.000,00
2018	376.187,92	0,00	220.000,00
2019	394.101,63	0,00	220.000,00
2020	412.015,34	0,00	220.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
sanzioni ex art.208 co 1 cds	307.500,00	315.000,00	322.500,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds			
TOTALE ENTRATE	307.500,00	315.000,00	322.500,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità			
Percentuale fondo (%)	0	0	0

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 246.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada.

Con atto di Giunta n. 62 in data 03/04/2018 la somma di euro 307.500,00 è stata destinata per il 80% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 136.000,00.
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 110.000,00.

Non risulta accantonato alcun importo al FCDE

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
canoni di locazione	5.000,00	5.000,00	5.000,00
fitti attivi e canoni patrimoniali			
TOTALE ENTRATE	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità			
Percentuale fondo (%)	0	0	0

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione 2018	Previsione 2018	copertura
Asilo nido	20.000,00	293.294,56	6,819083
Casa nposo anziani	-	-	#DIV/0!
Fiere e mercati	-	-	#DIV/0!
Mense scolastiche	-	-	#DIV/0!
Musei e pinacoteche	-	-	#DIV/0!
Teatri, spettacoli e mostre	-	-	#DIV/0!
Colonie e soggiorni stagionali	-	-	#DIV/0!
Corsi extrascolastici	-	-	#DIV/0!
Impianti sportivi	-	62.731,40	0
Parchimetri	-	-	#DIV/0!
Servizi turistici	-	-	#DIV/0!
Trasporti funebri, pompe funebri	-	-	#DIV/0!
Uso locali non istituzionali	-	-	#DIV/0!
Centro creativo	-	-	#DIV/0!
Altri servizi	-	-	#DIV/0!
TOTALE	20.000,00	356.025,96	5,617568

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra non risulta quantificato

Al bilancio non è stata allegata la deliberazione di cui all'art.172 comma 1,lett.c del Tuel in merito ai servizi a domanda individuale e non risultano deliberazioni in merito. le ultime risalgono all'anno 2008 e 2009 (la n. 21 del 30/12/2008 e la n.13 del 13/09/2009) con le quali è stata determinata la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 45.50%. Si rileva che la copertura dei costi prevista per servizi a domanda individuale risulta pari al 5.62% ed è inferiore a quanto previsto dal D.L 22 dicembre 1981. n. 786 e s.m.i.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2018-2020 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2017 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Macroaggregati		Prev.Def. 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
101	redditi da lavoro dipendente	5.907.881,70	6.214.176,43	6.212.726,43	6.211.726,43
102	imposte e tasse a carico ente	401.325,17	469.887,17	469.887,17	469.837,17
103	acquisto beni e servizi	7.739.292,52	7.543.600,60	7.177.740,22	6.794.657,90
104	trasferimenti correnti	1.902.466,20	973.214,17	969.214,17	964.214,17
105	trasferimenti di tributi				
106	fondi perequativi				
107	interessi passivi	767.996,72	861.377,42	848.653,49	845.595,78
108	altre spese per redditi di capit.				
109	rimb. e poste corrett. entrate	3.000,00			
110	altre spese correnti	127.414,55	2.809.992,41	3.167.680,48	3.528.076,95
TOTALE		16.849.376,86	18.872.248,20	18.845.901,96	18.814.108,40

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2018-2020, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013;

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013	Previsione	Previsione	Previsione
	2008 per enti non soggetti al patto	2018	2019	2020
Spese macroaggregato 101	7.387.099,57	6.179.176,43	6.179.176,43	6.179.176,43
Spese macroaggregato 103	109.287,31	45.000,00	45.000,00	45.000,00
Irap macroaggregato 102	460.829,63	322.179,50	322.179,50	322.179,50
Totale spese di personale (A)	7.957.216,51	6.546.355,93	6.546.355,93	6.546.355,93
(-) Componenti escluse (B)	1.700.857,54	1.553.828,15	1.553.828,15	1.553.828,15
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	6.256.358,97	4.992.527,78	4.992.527,78	4.992.527,78
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2018, 2019 e 2020 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto per gli anni 2018-2020 è di euro 5.000,00 I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, e a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2018-2020 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Studi e consulenze	45.817,50	80,00%	7.330,80	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza		80,00%				
Sponsorizzazioni		100,00%				
Missioni	10.571,00	50,00%	5.285,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Formazione	2.210,00	50,00%	1.105,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
TOTALE	58.598,50		13.720,80	11.000,00	11.000,00	11.000,00

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2018-2020 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo C ossia media ponderata del rapporto tra incassi e accertamenti registrato in ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione pur accertando la regolarità del calcolo del fondo previsto in bilancio ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento, rileva il mancato accantonamento per i tributi IMU/ICI e proventi per sanzioni del codice della strada.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018-2020 risulta come dai seguenti prospetti:
ANNO 2018

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	10.879.607,89	1.226.304,41	1.226.304,41	-	11,271586
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	4.324.658,88	-	-	-	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.628.212,04	1.384.188,00	1.384.188,00	-	29,907618
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.403.183,00	-	-	-	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	23.235.661,81	2.610.492,41	2.610.492,41	-	11,234853
<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	<i>19.832.478,81</i>	<i>2.610.492,41</i>	<i>2.610.492,41</i>	<i>-</i>	<i>13,162714</i>
<i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	<i>3.403.183,00</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>0</i>

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	10.872.010,70	1.401.234,08	1.401.234,08	-	12,888454
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	4.325.355,79	-	-	-	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.608.765,08	1.568.746,40	1.568.746,40	-	34,038317
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.023.592,00	-	-	-	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	20.829.724,57	2.969.980,48	2.969.980,48	-	14,258376
<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	<i>19.806.132,57</i>	<i>2.969.980,48</i>	<i>2.969.980,48</i>	<i>-</i>	<i>14,995257</i>
<i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	<i>1.023.592,00</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>0</i>

ANNO 2020

TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	10.840.839,12	1.578.872,15	1.578.872,15	-	14,564114
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	4.325.382,76	-	-	-	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.608.137,13	1.753.304,80	1.753.304,80	-	38,048017
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.023.592,00	-	-	-	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID. NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	20.787.931,01	3.332.176,95	3.332.176,95	-	16,021675
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	19.774.339,01	3.332.176,95	3.332.176,95	-	18,851016
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	1.023.592,00	-	-	-	0

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2018 - euro 60.000,00 pari allo 0,3179% delle spese correnti;

anno 2019 - euro 60.000,00 pari allo 0,3183% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 60.000,00 pari allo 0,3189% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
Accantonamento per contenzioso	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati			
Accantonamento per indennità fine mandato	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL personale			
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio rimborso Tari)			
TOTALE	20.000,00	20.000,00	20.000,00

A fine esercizio come disposto dall'art. 167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2018-2020 l'ente non prevede l'esternalizzazione di servizi.

Inoltre con Deliberazione Consiliare n. 57 del 07/10/2017, il Comune di Pachino ha provveduto alla revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal D.Lgs 16 giugno 2017 n.100 nonché alla ricognizione delle partecipazioni possedute.

Il Comune di Pachino possiede pertanto partecipazioni nei seguenti Enti:

- GAL ELORO a r.l., con quota pari al 6,85 % del capitale sociale dichiarato di € 32.640,00;
- Società ATO SR- IN LIQUIDAZIONE S.P.A., con quota pari al 3,84% del capitale sociale di € 802.817,02, per il servizio idrico integrato;
- Consorzio Universitario Mediterraneo Orientale – CUMO, con una quota del 14,28% del Capitale Sociale dichiarato di € 36.400,00;
- SSR Siracusa Provincia Società Consortile S.p.A., con una quota di partecipazione di €. 6.216,00 pari al 5,182% del Capitale Sociale dichiarato di € 120.000,00, per la regolamentazione del servizio Gestione Rifiuti art. 6 L.R. 9/2010;
- ATO SR2 – Gestione Integrata Rifiuti in Liquidazione (ordinanza commissariale n. 280 del 19/04/2001), con una quota pari al 19,62% del Capitale Sociale dichiarato di € 100.000,00, per la gestione integrata dei rifiuti solidi urbani e raccolta differenziata.
- Distretto Turistico degli Iblei, con quota di partecipazione pari ad €. 3.285,30.

Revisione straordinaria delle partecipazioni

L'Ente ha provveduto in data 07/10/2017 con delibera di Consiglio Comunale n.57 alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che devono essere dismesse.

Garanzie rilasciate

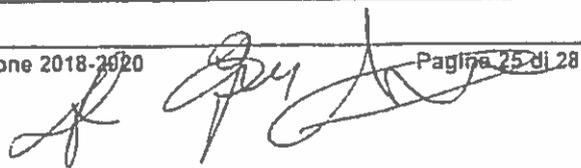
Non risultano garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati.



SPESE IN CONTO CAPITALE - Finanziamento spese in conto capitale-

Le spese in conto capitale previste negli anni 2018, 2019 e 2020 sono finanziate come segue:

		2018	2019	2020
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	3.403.183,00	1.023.592,00	1.023.592,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
51) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
52) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	3.405.183,00	1.025.592,00	1.025.592,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				



Investimenti senza esborsi finanziari

Non risultano programmati per gli anni 2018-2020 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa.

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria.

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rispetta le condizioni di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art 14 bis D.L. 50/2017.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2018, 2019 e 2020 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020
Interessi passivi	819.686,59	832.868,30	861.377,42	848.653,49	845.595,78
entrate correnti	29.900.513,51	19.492.157,07	19.832.478,81	19.806.132,57	19.774.339,01
% su entrate correnti	2,74%	4,27%	4,34%	4,28%	4,28%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2018, 2019 e 2020 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Residuo debito (+)	23.824.052,95	22.808.093,21	21.820.656,51	20.833.219,81	19.845.783,11
Nuovi prestiti (+)					
Prestiti rimborsati (-)	1.296.726,77	1.118.212,14	1.118.212,14	1.118.212,14	1.118.212,14
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)	280.767,03	130.775,44	130.775,44	130.775,44	130.775,44
Totale fine anno	22.808.093,21	21.820.656,51	20.833.219,81	19.845.783,11	18.858.346,41

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Oneri finanziari	819.686,58	832.868,30	861.377,42	848.653,49	845.595,78
Quota capitale	105.599,31	106.574,58	106.974,58	106.974,58	106.974,58
Totale	925.285,89	939.442,88	968.352,00	955.628,07	952.570,36

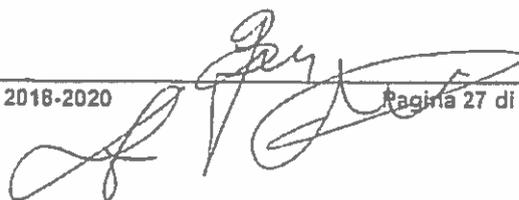
L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

CONCLUSIONI

L'Organo di revisione tenuto conto delle verifiche esposte nei punti precedenti che rilevano:

- previsioni non coerenti con quanto previsto dal piano di riequilibrio finanziario pluriennale;
- previsioni di cassa che non rispettano quanto previsto dall'art.162 comma 6 del TUEL;
- la mancata previsione relativa all'imposta di soqgiorno;
- il mancato accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità con riferimento all'ICI/IMU e proventi contravvenzionali;



- una copertura dei costi prevista per servizi a domanda individuale inferiore a quanto previsto dal D.L 22 dicembre 1981. n. 786 e s.m.i;
- la mancata iscrizione in bilancio del risultato di amministrazione presunto che, come da prospetto dimostrativo allegato al bilancio, evidenzia un disavanzo di amministrazione

e alla luce di quanto venuto a conoscenza in seguito alle attività di verifica espletate presso l'ente, esprime parere non favorevole sulla proposta di bilancio 2018-2020 e relativi allegati, invitando a:

- riformulare le previsioni in coerenza con il piano di riequilibrio pluriennale;
- riformulare le previsioni di cassa secondo quanto previsto dall'art.162 comma 6 del TUEL tenendo conto di quanto rilevato sul verbale n.42 di questo Organo di revisione;
- inserire la previsione di entrata relativa all'imposta di soggiorno, già in vigore per l'anno 2018;
- ad effettuare il calcolo e l'accantonamento del fondo crediti di dubbia esigibilità relativo all'imposta municipale propria, all'imposta comunale sugli immobili e ai proventi da sanzioni per violazioni del codice della strada;
- ad iscrivere in bilancio l'importo del disavanzo di amministrazione presunto;
- provvedere alla copertura dei costi per servizi a domanda individuale secondo quanto previsto dal D.L 22 dicembre 1981. n. 786 e s.m.i. provvedendo con apposita delibera di cui all'art.172 comma 1,lett.c del Tuel.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Giuseppe Lorefice



Dott. Giuseppe Calleri



Dott. Marco Di Grande

