

# *Città di Pachino*

*Provincia di Siracusa*

## **COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

### **VERBALE N. 11 del 15/05/2023**

**Parere su proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 05/04/2023 avente ad oggetto: "Esternalizzazione dei servizi riscossione ed accertamento delle entrate comunali. Atto di indirizzo".**

L'anno duemilaventitre, il giorno otto del mese di maggio, in teleconferenza, si riunisce il Collegio dei Revisori nominati con deliberazione n. 49 del 18/10/2022 nelle persone di:

- **Rocco Elio dott. Martorana**, nella qualità di Presidente,
- **Biagio dott. Cicerone**, nella qualità di Componente,
- **Vincenzo rag. Ligambi**, nella qualità di Componente;

per esprimere il proprio parere sulla proposta di variazione di cui all'oggetto.

#### **IL COLLEGIO**

esaminata la Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale in oggetto,

#### **premesse che**

-con Deliberazione della Commissione Straordinaria, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 8 del 22/08/2019 è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Pachino ai sensi e per gli effetti degli artt. 244-246 del TUEL;

- l'ultimo bilancio regolarmente approvato da parte dell'Ente è quello relativo al triennio 2018/2020, giusta deliberazione del Commissario ad acta, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, n. 3 del 30/12/2018;

#### **Visti**

- la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 05/04/2023 avente ad oggetto: "*Esternalizzazione dei servizi di riscossione ed accertamento delle Entrate comunali. Atto di indirizzo*" pervenuta con nota prot. 9169 il 05/04/2023;

- le disposizioni dell'art. 52 del D.lgs. 446/97 e s.m.i. e secondo i principi contenuti nel D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i. che all'art. 239, comma 1, lett. b), n. 7 testualmente dispone:  
"*L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni:*

1. a) attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento;

b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento;

7) proposte di regolamento di contabilità, economato-provveditorato, patrimonio e di applicazione dei tributi locali”;

- l'articolo 52 del D.lgs. 446/97 e s.m.i. e secondo i principi contenuti nel D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i., che testualmente recita:

*“Art. 52 Potestà regolamentare generale delle province e dei comuni.*

*1. Le province ed i comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti”;*

-l'articolo 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, che attribuisce al Consiglio Comunale la materia dell'organizzazione, della concessione e dell'affidamento dei pubblici servizi nonché dell'istituzione e dell'ordinamento dei tributi;

-il vigente Regolamento Generale delle Entrate del Comune, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 99 del 23/06/2009, così come modificata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 10/11/2010, che all'art. 13 Gestione delle Entrate dispone:

*“1 bis- “L'amministrazione comunale può affidare a terzi, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, secondo i principi contenuto nell'art. 52 del D.Lgs. 15/12/1997 n. 447, come modificato dall'art.1, comma 224, della L. 24/12/2007 n. 244, nel rispetto delle procedure in materia di affidamento dei servizi pubblici locali previsti dalla normativa vigente”;*

-il Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica a firma del Responsabile del Servizio Finanziario, Dott. Vincenzo Blundo, datato 05/04/2023;

-il Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, a firma del Responsabile del Servizio Finanziario, Dott. Vincenzo Blundo, datato 05/04/2023;

-il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, articolo 239;

-lo Statuto vigente dell'Ente;

-il vigente Regolamento di Contabilità;

#### **rilevato**

-che l'esternalizzazione di funzioni e servizi pare ragionevole quando lo svolgimento di un servizio da parte di soggetti terzi possa migliorare l'economicità, l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa;

-che il comma 8 dell'articolo 24 della Legge n. 448/2001 promuove l'esternalizzazione dei servizi, in un'ottica di sempre maggiore efficienza gestionale e di economie di spese;

-che il firmatario della proposta di delibera, Dott. Vincenzo Blundo, quale Responsabile Finanziario dell'Ente evidenzia:

1) che l'organico del Comune, negli anni di costante riduzione, non consente di eseguire la riscossione con l'efficienza, l'efficacia e la tempestività che lo stato attuale richiede, in particolar modo nella fase esecutiva della riscossione coattiva;

- 2) che è necessario incrementare la riscossione coattiva dei tributi, al fine di incrementare anche la massa attiva dell'OSL e accelerare il processo di risanamento del Comune;
- 3) che una valida modalità alternativa praticabile per la gestione del servizio tributi e di riscossione delle entrate è l'esternalizzazione dello stesso, mediante procedura aperta ad evidenza pubblica;
- 4) che gli ulteriori ritardi nella riscossione dei tributi potrebbero compromettere l'erogazione di servizi essenziali ed indispensabili alla cittadinanza;

#### **constatato**

-che oggetto del servizio è l'affidamento in concessione delle attività di gestione, liquidazione, accertamento dei tributi e delle entrate patrimoniali, delle attività di back-office e front-office del servizio tributi e di gestione delle fasi impositive e di riscossione, ordinaria e coattiva, delle entrate comunali come indicate nella proposta di deliberazione in oggetto, nonché, l'affidamento in concessione delle attività di riscossione coattiva delle sanzioni amministrative per violazioni del codice della strada;

-che il concessionario sia individuato mediante procedura ad evidenza pubblica nel rispetto della normativa UE e delle vigenti procedure in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, tra quelli iscritti all'Albo dei Soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione ed accertamento dei tributi, di riscossione degli stessi e di altre entrate degli EE.LL., istituito per il Ministero delle Finanze ai sensi dell'art. 53 D.Lgs. 446/1998;

-che la remunerazione del concessionario sia collegata esclusivamente al gettito dell'attività svolta, con aggio da applicarsi sugli incassi effettivi;

-che la durata del contratto sia quantificata in anni 3 (tre) a decorrere dalla data indicata nell'atto di consegna del servizio, con eventuale proroga di anni 2 (due);

#### **richiamato**

quanto disposto dal comma 1, lett. b) punto 7 dell'articolo 239 del D.Lgv. 267 del 18 agosto 2000 (funzioni dell'organo di revisione) nonché i Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali al punto 2.8.;

#### **verificato**

che la proposta di delibera rientra nelle fattispecie previste dall'articolo 42, comma 2 lett. e) del D.Lgv. 267 del 18 agosto 2000;

#### **Il Collegio dei Revisori esprime**

**Parere favorevole** sulla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 05/04/2023 avente ad oggetto: *"Esternalizzazione dei servizi di riscossione ed accertamento delle entrate comunali. Atto di indirizzo"*.

**Addì 15/05/2023**

#### **L'Organo di Revisione**

**Rocco Elio dott. Martorana, Presidente**

Firmato digitalmente da: MARTORANA ROCCO ELIO  
Data: 15/05/2023 18:38:50

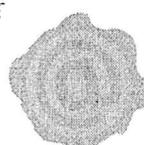


**Biagio dott. Cicerone, Componente**

---

**Vincenzo rag. Ligambi, Componente**

---



VINCENZ  
LIGAMBI  
15.05.202  
17:26:36  
GMT+00:

DOCUMENTO SOTTOSCRITTO CON FIRMA DIGITALE AI SENSI DELL'ART. 20 E 21  
D.LGS. N- 85/2005 S.M.I. E NORME COLLEGATE E SOSTITUISCE IL DOCUMENTO  
CARTACEO E LE FIRME AUTOGRAFE.