



Città di Pachino
Provincia di Siracusa



Collegio Dei Revisori
Prot. N. 9823

Pachino 28 MAR. 2017

Al Sig. SINDACO

Al Presidente del Consiglio

**Al Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. Vincenzo BLUNDO**

**Segretario Generale
Dott. Carmelo INNOCENTE**

**All'Assessore Bilancio Finanze e Tributi
Dott. Giuseppe CANNARELLA**

**All'Ufficio E-Government
Sig. Sebastiano NOVELLO**

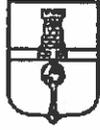


Loro Sedi

Oggetto: Trasmissione verbale N° 17 del 28/03/2017.

In allegato si trasmette copia del Verbale del Collegio dei Revisori
indicato in oggetto.

**Il Presidente del Collegio
dei Revisori dei Conti
Dott. Giuseppe CALLERI**



Città di Pachino
Provincia di Siracusa

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019
E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Giuseppe Calleri (Presidente)

Dott. Giuseppe Lorefice (Componente)

Dott. Marco Di Grande (Componente)

Premessa

A decorrere dal 2016 gli enti territoriali, i loro organismi strumentali e i loro enti strumentali in contabilità finanziaria approvano il bilancio di previsione almeno triennale, secondo lo schema di cui all'allegato n. 9 al D.Lgs. n. 118/2011.

Per l'elaborazione del bilancio di previsione 2017-2019 occorre fare riferimento alla Legge 243/2012 come integrata e modificata della Legge 164/2016 e in particolare agli articoli 9 e 10.

Ai fini della verifica della previsione con gli obiettivi di finanza pubblica richiesti dall'art. 9 della citata legge 243/2012, la legge di bilancio 2017 prevede che a decorrere dal 2017, gli enti debbano conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali.

Le entrate finali sono quelle iscrivibili ai titoli 1,2,3,4 e 5, le spese finali sono quelle iscrivibili ai titoli 1,2 e 3 dello schema di bilancio.

Lo schema di parere che viene presentato è predisposto nel rispetto della parte II "Ordinamento finanziario e contabile del D.Lgs.18/8/2000 n.267 (TUEL), dei principi contabili generali e del principio contabile applicato 4/2, allegati al D.Lgs. 118/2011.

Per la formulazione del parere e per l'esercizio delle sue funzioni l'organo di revisione può avvalersi dei primi tre principi di vigilanza e controllo emanati dal CNDCEC.

Per il riferimento all'anno precedente sono indicate le previsioni definitive 2016 e nel caso di formulazione dopo la deliberazione del rendiconto 2016.



L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n.17 del 28/03/2017

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

L'organo di revisione in seduta Collegiale iniziata il 13/03/2017 e conclusasi il 28/03/2017 ha:

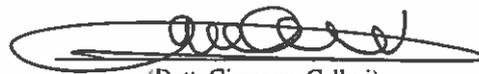
- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2017-2019, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio Nazionale Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili.

Presenta

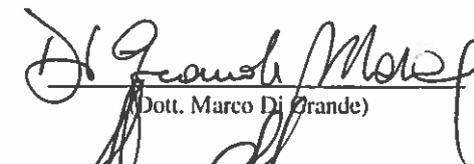
l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, del Comune di Pachino che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Pachino li 28/03/2017

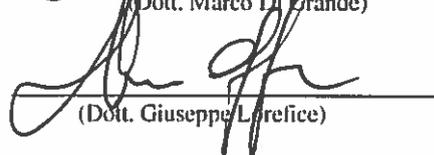
L'ORGANO DI REVISIONE



(Dott. Giuseppe Calleri)



(Dott. Marco Di Grande)



(Dott. Giuseppe Lorellice)

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	5
ACCERTAMENTI PRELIMINARI	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	8
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2015	8
BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019	10
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	10
2. Previsioni di cassa.....	13
3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019	15
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....	15
5. Verifica rispetto pareggio bilancio	16
6. La nota integrativa	17
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	17
7. Verifica della coerenza interna	17
8. Verifica della coerenza esterna.....	19
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019	22
A) ENTRATE	22
B) SPESE.....	24
C) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	28
Spese di personale.....	28
Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008).....	29
Spese per acquisto beni e servizi	29
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	30
Fondo di riserva di competenza.....	31
Fondi per spese potenziali	32
Fondo di riserva di cassa.....	32
ORGANISMI PARTECIPATI	32
SPESE IN CONTO CAPITALE	33
INDEBITAMENTO	35
OSSERVAZIONI – SUGGERIMENTI E RILIEVI	37
CONCLUSIONI	39

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dott. Giuseppe Calleri (Presidente), Dott. Marco Di Grande (Componente) e Dott. Giuseppe Loreface (Componente) nominati revisori dei conti del Comune di Pachino, con Delibere del Consiglio Comunale n.48 e n.49 del 11/07/2016;

Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D.Lgs.118/2011.

- ha ricevuto in data 08/03/2017 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, approvato dalla giunta comunale in data 02/03/2017 con delibera n.34 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- **nell'art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:**
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2016;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - f) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- **nel punto 9/3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D.Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):**
 - h) il rendiconto di gestione deliberato e relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, se non integralmente pubblicati nel sito internet dell'ente locale;
- **nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267:**
 - i) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - j) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi.
 - k) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) relativa al rendiconto 2015;
 - l) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- necessari per l'espressione del parere:
 - m) il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta contenente il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici.
 - n) la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91

D.Lgs. 267/2000 - TUEL, art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);

- o) la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- p) piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 Legge 244/2007;
- q) il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 D.L.112/2008);
- r) i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010;
- s) i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 146 e 147 della Legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in data 03/03/2017 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2017/2019;

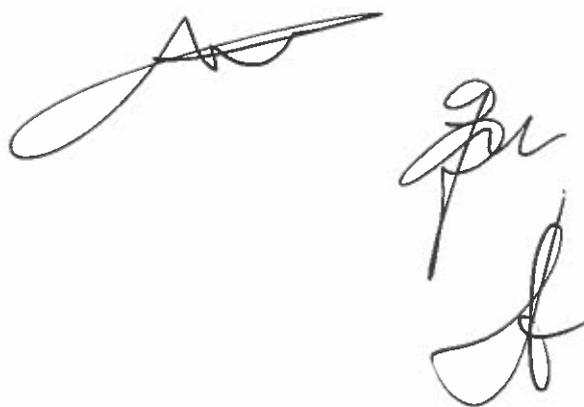
ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2016 non ha aggiornato gli stanziamenti 2016 del bilancio di previsione 2016/2018.

Essendo in esercizio provvisorio l'Ente non ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2017 e gli stanziamenti di competenza 2017 del bilancio di previsione pluriennale 2016/2018 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2016, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

L'Ente ha deliberato riduzioni/esenzioni di tributi locali ai sensi dell'art.24 del D.L. n. 133/2014 (c.d. "Baratto amministrativo"). Delibera del Consiglio Comunale n. 64 del 21/12/2015.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature is a single, large, stylized mark. The second and third signatures are smaller and appear to be initials or names written in a cursive style.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2015

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 43 del 14/06/2016 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2015.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 6 in data 27/05/2016 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2015:

- a) si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2015 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Con l'accertamento straordinario dei residui è emerso un disavanzo da ripianare come da seguente tabella:

	01/01/2015
Risultato di amministrazione (+/-)	-17.857.790,35
di cui:	
a) Fondi vincolati	132.160,00
b) Fondi accantonati	
c) Fondi destinati ad investimento	
DISAVANZO DA RIPIANARE	-17.989.950,35

*Con delibera consiliare n. 59 del 23/11/2015 sulla quale l'organo di revisione ha espresso parere in data 13/11/2015 con verbale n. 14 per il maggior disavanzo determinato nel rispetto del Decreto del Min. Economia del 2/4/2015, è stato disposto il ripiano in 30 esercizi a quote annuali costanti di euro **851.256,03**.*

L'organo di revisione non ha potuto verificare il rispetto del piano di rientro sulla relazione del Sindaco, in quanto non ancora formulata.

Dalle comunicazioni ricevute, a seguito di richiesta da parte del Responsabile del Servizio Finanziario ai responsabili di Servizio, risultano debiti fuori bilancio non ancora riconosciuti ammontanti ad euro **295.633,60**, relativi al VI Settore Ufficio Tecnico le cui proposte di deliberazione Consiliare sono state restituite in quanto rappresentano debiti improponibili per la mancanza di elementi di certezza, liquidità ed esigibilità così come attestato in data 27/03/2017 dallo stesso Responsabile del Servizio Finanziario.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2014	2015	2016
Disponibilità	13.025.284,11	22.060.929,55	26.351.139,56
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	6.914.204,55
Anticipazioni non estinte al 31/12	3.516.252,05	0,00	5.857.404,51

L'ente non ha provveduto a determinare la giacenza di cassa vincolata al 1/1/2015, sulla base del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.lgs.118/2011 e si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della stessa e a rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.



BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2017, 2018 e 2019 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2016 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli**RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

IT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2016 o REND.2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	46.507,48			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	779.509,30			
	Utilizzo avanzo di Amministrazione				
	<i>- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>				
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	17.084.944,86	9.443.646,54	9.443.646,54	9.443.646,54
2	Trasferimenti correnti	4.890.098,41	4.798.905,10	4.798.905,10	4.798.905,10
3	Entrate extratributarie	7.925.470,24	4.922.105,43	4.922.105,43	4.922.105,43
4	Entrate in conto capitale	8.797.687,37	3.580.565,00	758.592,00	758.592,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie				
6	Accensione prestiti				
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41
8	Entrate per conto terzi e partite di giro	9.407.127,94	30.457.127,94	19.957.127,94	19.957.127,94
	TOTALE	61.130.613,23	66.227.634,42	52.905.661,42	52.905.661,42
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	61.956.630,01	66.227.634,42	52.905.661,42	52.905.661,42

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF. O RENDICONTO 2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		851.256,03	851.256,03	851.256,03	851.256,03
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	29.003.165,65	18.204.426,46	18.204.426,46	18.204.426,46
		<i>di cui già impegnato</i>		998.037,79	25.000,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincola</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	9.579.196,67	3.582.565,00	760.592,00	760.592,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincola</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincola</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	105.599,31	106.974,58	106.974,58	106.974,58
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincola</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincola</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	9.407.127,94	30.457.127,94	19.957.127,94	19.957.127,94
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincola</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	61.120.373,98	65.376.378,39	52.054.405,39	52.054.405,39
		<i>di cui già impegnato</i>		998.037,79	25.000,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincola</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	61.120.373,98	66.227.634,42	52.905.661,42	52.905.661,42
		<i>di cui già impegnato*</i>		998.037,79	25.000,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincola</i>	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.1 Disavanzo o avanzo tecnico

Il totale generale delle spese previste è superiore al totale generale delle entrate per euro 851.256,03. Tale differenza deriva dal disavanzo tecnico come previsto dal comma 13 dell'art.3 del D.Lgs 118/2011, quando a seguito del riaccertamento straordinario i residui passivi reimputati ad un esercizio sono di importo superiore alla somma del fondo pluriennale vincolato stanziato in entrata e dei residui attivi reimputati al medesimo esercizio. La differenza può essere finanziata con le risorse dell'esercizio o costituire un disavanzo tecnico da coprirsi, nei bilanci degli esercizi successivi con i residui attivi reimputati a tali esercizi eccedenti rispetto alla somma dei residui passivi reimputati e del fondo pluriennale vincolato di entrata. Gli esercizi per i quali si è determinato il disavanzo tecnico possono essere approvati in disavanzo di competenza, per un importo non superiore al disavanzo tecnico.

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

Per il periodo 2017-2019 non vi sono stanziamenti che riguardino il Fondo Pluriennale Vincolato che comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione.



2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2017
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	32.682.073,24
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	10.102.973,20
3	<i>Entrate extratributarie</i>	17.013.360,46
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	7.812.715,87
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	1.026,13
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	13.025.284,41
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	42.566.360,54
	TOTALE TITOLI	123.203.793,85
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	123.203.793,85

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2017
TITOLI		
1	<i>Spese correnti</i>	34.445.822,07
2	<i>Spese in conto capitale</i>	10.271.257,15
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	22.958.779,48
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	13.025.284,41
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	42.115.982,21
	TOTALE TITOLI	122.815.125,32
	SALDO DI CASSA	388.668,53

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL;

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto di quanto mediamente è stato riscosso negli ultimi esercizi.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 0.00

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

TIT.		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento			-	
				-	
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.	23.238.426,70	9.443.646,54	32.682.073,24	32.682.073,24
2	Trasferimenti correnti	5.304.068,10	4.798.905,10	10.102.973,20	10.102.973,20
3	Entrate extratributarie	12.071.255,03	4.922.105,43	16.993.360,46	17.013.360,46
4	Entrate in conto capitale	4.232.150,87	3.580.565,00	7.812.715,87	7.812.715,87
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie			-	
6	Accensione prestiti	1.026,13		1.026,13	1.026,13
7	Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere		13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.609.232,60	30.457.127,94	32.066.360,54	42.566.360,54
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	46.456.159,43	66.227.634,42	112.683.793,85	123.203.793,85
1	Spese correnti	16.236.895,61	18.204.426,46	34.441.322,07	34.445.822,07
2	Spese in conto capitale	7.083.283,15	3.582.565,00	10.665.848,15	10.271.257,15
3	Spese per incremento attività finanziarie			-	
4	Rimborso di prestiti	22.849.804,90	106.974,58	22.956.779,48	22.956.779,48
5	Chiusura anticipazioni di Istituto tesoriere/cassiere		13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41
7	Spese per conto terzi e partite di giro	1.158.854,27	30.457.127,94	31.615.982,21	42.115.982,21
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	47.328.837,93	65.376.378,39	112.705.216,32	122.815.125,32
	SALDO DI CASSA				388.668,53

I residui rilevati dalle scritture dell'ente sono presunti in quanto l'Ente non ha ancora proceduto al relativo riaccertamento ordinario.

3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	851.256,03	851.256,03	851.256,03
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	19.164.657,07	19.164.657,07	19.164.657,07
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	18.204.426,46	18.204.426,46	18.204.426,46
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>				
		141.239,39	171.504,98	171.504,98
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	2.000,00	2.000,00	2.000,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	106.974,58	106.974,58	106.974,58
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-	0,00	-
		0,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
			-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		-	0,00	-
		0,00	0,00	0,00
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti:

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
contributo per permesso di costruire	11.700,00	11.700,00	11.700,00
contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	70.000,00	70.000,00	70.000,00
recupero evasione tributaria (parte eccedente)	300.000,00	300.000,00	300.000,00
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada (parte eccedente)	220.000,00	220.000,00	220.000,00
altre da specificare			
TOTALE	601.700,00	601.700,00	601.700,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiamo disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
TOTALE	0,00	0,00	0,00

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è così assicurato:

ENTRATE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Fondo pluriennale vincolato			
Titolo 1	9.443.646,54	9.443.646,54	9.443.646,54
Titolo 2	4.798.905,10	4.798.905,10	4.798.905,10
Titolo 3	4.922.105,43	4.922.105,43	4.922.105,43
Titolo 4	3.580.565,00	758.592,00	758.592,00
Titolo 5			
Totale entrate finali	22.745.222,07	19.923.249,07	19.923.249,07

SPESE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Titolo 1	18.204.426,46	18.204.426,46	18.204.426,46
Titolo 2	3.582.565,00	760.592,00	760.592,00
Titolo 3	0,00		
Totale spese finali	21.786.991,46	18.965.018,46	18.965.018,46
Differenza	958.230,61	958.230,61	958.230,61

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) il risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2017-2019 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

L'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta con delibera n.34 del 02/03/2017 secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

7.2. il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo con atto n. 31 del 28/02/2017.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (trimestre/anno di inizio e fine lavori);
- d) la stima dei fabbisogni espressi in termini sia di competenza, sia di cassa, al fine del relativo finanziamento in coerenza con i vincoli di finanza pubblica.

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore ha approvato uno studio di fattibilità. Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2017-2019 ed il crono programma dei pagamenti è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio di cassa.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

7.2.2. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere postumo con verbale n.15 in data 17/03/2017 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001, invitando l'amministrazione a convalidare la precedente delibera di Giunta n.27 del 27/02/2017, emessa in assenza del preventivo parere del Collegio dei Revisori e successivamente convalidata con delibera di Giunta Comunale del 20/03/2017 n.49.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2017/2019, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

7.2.3 Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa ex art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011

L'ente non ha adottato il piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa.

7.2.4. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ex art. 58, comma 1 della legge 133/2008

Sul piano l'organo di revisione ha espresso parere obbligatorio quale strumento di programmazione con verbale n.16 del 21/03/2017

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Saldo di finanza pubblica

Come disposto dalla legge di bilancio 2017 i comuni, le province, le città metropolitane e le province autonome di Trento e Bolzano, devono allegare al bilancio di previsione un prospetto dimostrativo delle previsioni di competenza triennale rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica.

Il saldo quale differenza fra entrate finali e spese finali come eventualmente modificato ai sensi del patto regionale orizzontale e patto nazionale orizzontale, deve essere non negativo.

Per gli anni 2017-2019 nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il FPV di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento.

Pertanto la previsione di bilancio 2017/2019 e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

In caso di mancato conseguimento del saldo, nell'anno successivo a quello dell'inadempienza:

a) l'ente locale è assoggettato ad una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo di solidarietà comunale in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato. Le province della Regione siciliana e della Regione Sardegna sono assoggettate alla riduzione dei trasferimenti erariali nella misura indicata al primo periodo. Gli enti locali delle regioni Friuli Venezia Giulia e Valle d'Aosta e delle province autonome di Trento e di Bolzano sono assoggettati ad una riduzione dei trasferimenti correnti erogati dalle medesime regioni o province autonome in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato. Le riduzioni assicurano il recupero di cui all'articolo 9, comma 2 della legge 243/2012 e sono applicate nel triennio successivo a quello di inadempienza in quote costanti. In caso di incapienza, per uno o più anni nel triennio di riferimento, gli enti locali sono tenuti a versare all'entrata del bilancio dello Stato le somme residue di ciascuna quota annuale, entro l'anno di competenza delle medesime quote presso la competente sezione di tesoreria provinciale dello Stato, al Capo X dell'entrata del bilancio dello Stato, al capitolo 3509, articolo 2. In caso di mancato versamento delle predette somme residue nell'anno successivo a quello dell'inadempienza, il recupero è operato con le procedure di cui ai commi 128 e 129 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;

b) nel triennio successivo la regione o la provincia autonoma è tenuta ad effettuare un versamento all'entrata del bilancio dello Stato, di importo corrispondente a un terzo dello scostamento registrato, che assicura il recupero di cui all'art. 9 comma 2 della legge 243/2012. Il versamento è effettuato entro il 31 maggio di ciascun anno del triennio successivo a quello di inadempienza. In caso di mancato versamento si procede al recupero di detto scostamento a valere sulle giacenze depositate a qualsiasi titolo nei conti aperti presso la tesoreria statale;

c) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può impegnare spese correnti, per le regioni al netto delle spese per la sanità, in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni dell'anno precedente ridotti dell'1%. La sanzione si applica con riferimento agli impegni riguardanti le funzioni esercitate in entrambi gli esercizi. A tal fine, l'importo degli impegni correnti dell'anno precedente a quello dell'anno in cui si applica la sanzione sono determinati al netto di quelli connessi a funzioni non esercitate in entrambi gli esercizi, nonché al netto degli impegni relativi ai versamenti al bilancio dello Stato effettuati come contributo alla finanza pubblica;

d) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può ricorrere all'indebitamento per gli investimenti. Per le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, restano esclusi i mutui già autorizzati e non ancora contratti. I mutui e i prestiti obbligazionari posti in essere con istituzioni creditizie o finanziarie per il finanziamento degli investimenti o le aperture di linee di credito devono essere corredati da apposita attestazione da cui risulti il rispetto del saldo. L'istituto finanziatore o l'intermediario finanziario non può procedere al finanziamento o al collocamento del prestito in assenza della predetta attestazione;

e) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in

atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto dei limiti di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'art.9 del D.L. 31/5/2010 n.78;

f) nell'anno successivo a quello di inadempienza il presidente, il sindaco e i componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione, sono tenuti a versare al bilancio dell'ente il 30% delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti nell'esercizio della violazione.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:



**BILANCIO DI PREVISIONE (Allegato 9)
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA**

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2019
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziata da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	0,00	0,00	0,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	9.443.646,54	9.443.646,54	9.443.646,54
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	4.798.905,10	4.798.905,10	4.798.905,10
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	4.922.105,43	4.922.105,43	4.922.105,43
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	3.580.565,00	758.592,00	758.592,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	18.204.426,46	18.204.426,46	18.204.426,46
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente ⁽²⁾	(-)	141.239,39	171.504,98	171.504,98
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	18.063.187,07	18.032.921,48	18.032.921,48
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	3.582.565,00	760.592,00	760.592,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziata da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	3.582.565,00	760.592,00	760.592,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	851.256,03	851.256,03	851.256,03
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	851.256,03	851.256,03	851.256,03
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽⁴⁾ (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		248.213,97	278.479,56	278.479,56

1) Gli spazi finanziari acquisiti o ceduti attraverso i patti regionalizzati e nazionali sono disponibili all'indirizzo <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/> - Sezione "Pareggio bilancio e Patto stabilità" e all'interno dell'applicativo del pareggio al modello VARPATTI. Nelle more della formalizzazione dei patti regionali e nazionali, non è possibile indicare gli spazi che si prevede di acquisire. Indicare solo gli spazi che si intende cedere.

2) Al fine di garantire una corretta verifica dell'effettivo rispetto del saldo, indicare il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto dell'eventuale quota finanziata dall'avanzo (iscritto in variazione a seguito dell'approvazione del rendiconto).

3) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione. Indicare solo i fondi non finanziati dall'avanzo.

4) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positivo, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se presentano un risultato pari o superiore al saldo positivo richiesto.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2017-2019, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

TARI

L'ente ha previsto nel bilancio 2017, la somma di euro 4.089.932,26, con un aumento di euro 229.336,26 rispetto alle previsioni definitive 2016, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta in base della quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La disciplina dell'applicazione del tributo è approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

TRIBUTO	ACCERTATO	RESIDUO	PREV.	PREV.	PREV
	2015 *	2015 *	2017	2018	2019
ICI		140.000,00			
IMU			300.000,00	300.000,00	300.000,00
TASI					
ADDIZIONALE IRPEF					
TARI		874.429,75			
TOSAP					
IMPOSTA PUBBLICITA'					
ALTRI TRIBUTI					
TOTALE	-	1.014.429,75	300.000,00	300.000,00	300.000,00
F.DO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'					

**accertato 2016 e residuo 2016 se approvato il rendiconto 2016*

Non è stato posta in essere la quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2017/2019 in quanto per i tributi indicati in tabella non si prevedono crediti di dubbia esigibilità.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione	Previsione	copertura
	2017	2017	
Asilo Nido	105.580,02	310.606,04	33,99162
Mense Scolastica	104.311,96	51.273,83	203,4409
Impianti Sportivi		81.358,74	0
			#DIV/0!
TOTALE	209.891,98	443.238,61	47,35417

L'organo esecutivo con deliberazione n. 21 del 30/12/2008, e n. 13 del 13/09/2009 allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 45,50%.

L'organo di revisione prende atto che l'ente, con Deliberazione di Giunta n. 33 del 28/02/2017, ha provveduto a rideterminare le tariffe di compartecipazione dell'utenza al servizio di refezione scolastica e trasporto con scuolabus.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
sanzioni ex art.208 co 1 cds	300.000,00	300.000,00	300.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds			
TOTALE ENTRATE	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità			
Percentuale fondo (%)	0	0	0

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 300.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada;
- euro 0,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 del codice della strada.

Con atto di Giunta n. 28 in data 27/02/2017 le somma di euro 300.000,00 è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 24.154,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale, ed euro 7.000,00 al fondo solidarietà.

La quota vincolata è destinata:

al titolo 1 spesa corrente per euro 130.490,00

al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 80.000,00

Contributi per permesso di costruire

La previsione del contributo per permesso di costruire e la sua percentuale di destinazione alla spesa corrente confrontata con gli accertamenti degli ultimi anni è la seguente:

Anno	Importo	% spesa corrente
2015	185.000,00	--
2016	420.000,00	4%
2017	420.000,00	5%
2018	420.000,00	5%
2019	420.000,00	5%

La legge di bilancio per l'anno 2017 prevede che a partire dal 1/1/2018 i proventi del contributo per permesso di costruire e relative sanzioni siano destinati esclusivamente a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e delle tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano.

B) SPESE

Spesa per missioni e programmi

La spesa per missioni e programmi è così prevista:

MISSIONE PROGRAMMA TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEF. 2016	PREV 2017	PREV 2018	PREV 2019
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			851.256,03	851.256,03	851.256,03	851.256,03
MISSIONI	PROGRAMMI	TIT.				
1 - Servizi istituzionali	1 - Organi istituzionali	1	667.001,96	604.267,80	580.267,80	580.267,80
		2				
	2 - Segreteria generale	1	480.880,93	505.428,12	505.428,12	505.428,12
		2	10.100,00			
	3 - Gestione economica, finanziaria	1	10.717.140,97	359.117,41	359.117,41	359.117,41
		2				
		3				
	4 - Gestione entrate tributarie e fiscali	1	237.130,68	225.577,01	225.577,01	225.577,01
		2	3.500,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00
	5 - Beni demaniali, patrimonio	1	52.706,09	51.706,09	51.706,09	51.706,09
		2	2.043.550,00	1.025.521,00	77.092,00	77.092,00
		3				
	6- Ufficio tecnico	1	379.258,80	467.690,23	347.690,23	347.690,23
		2	178.500,00	195.000,00	195.000,00	195.000,00
	7- Elezioni, consultazioni, anagrafe	1	374.709,32	330.584,58	330.584,58	330.584,58
		2				
	8 - Statistica e sist. Informativi	1				
		2				
	9 - Assistenza tecnico-amm.va cell	1				
	10 - Risorse umane	1				
11 - Altri Servizi Generali	1	1.507.412,14	1.370.454,80	1.370.454,80	1.370.454,80	
	2					
Totale Missione 1			16.651.890,89	5.136.847,04	4.044.418,04	4.044.418,04
2 - Giustizia	1 - Uffici giudiziari	1	9.500,00	9.500,00	9.500,00	9.500,00
		2				
	Totale Missione 2			9.500,00	9.500,00	9.500,00
3 - Ordine pubblico e sicurezza	1 - Polizia locale e amministrativa	1	674.343,87	671.790,22	671.790,22	671.790,22
		2	55.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00
	2- Sistema integrato sicurezza urbana	1				
		2				
Totale Missione 3			729.343,87	711.790,22	711.790,22	711.790,22
4- Istruzione diritto allo studio	1- Istruzione prescolastica	1	31.550,00	31.550,00	31.550,00	31.550,00
		2				
	2- Altri ordini istr. non universitaria	1	162.779,16	111.404,36	111.404,36	111.404,36
		2				
	6 - Servizi ausiliari all'istruzione	1	577.166,77	571.724,77	571.724,77	571.724,77
7- Diritto allo studio	1					
Totale Missione 4			771.495,93	714.679,13	714.679,13	714.679,13
5 - Tutela valorizzazione beni, attività culturali	1- Valorizz. beni int.storico	1	15.000,00	15.000,00	15.000,00	15.000,00
		2	300.000,00	300.000,00		
	2 - Attività culturali, interv sett cultura	1	258.402,30	233.402,30	233.402,30	233.402,30
		2				
Totale Missione 5			573.402,30	548.402,30	248.402,30	248.402,30
6 - Politiche	1 - Sport tempo libero	1	272.803,26	252.920,97	257.735,11	257.735,11

giovanili, sport, tempo libero		2	2.820.026,66	1.354.591,00		
	2 - Giovani	1				
		2				
	Totale Missione 6		3.092.829,92	1.607.511,97	257.735,11	257.735,11
7 - Turismo	1 - Sviluppo e valor.turismo	1	37.500,00	37.500,00	37.500,00	37.500,00
		2	41.885,44			
	Totale Missione 7		79.385,44	37.500,00	37.500,00	37.500,00
8 - Assetto territorio edilizia abitativa	1 - Urbanistica assetto territorio	1	707.729,93	813.052,71	934.373,04	947096,97
		2	714.124,20	335.000,00	335.000,00	335000
	2 - Edilizia residenziale pubblica	1	65.934,29	66.182,11	66.182,11	66.182,11
		2				
	Totale Missione 8		1.487.788,42	1.214.234,82	1.335.555,15	1.348.279,08
9 - Sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente	1 - Difesa del suolo	1		2.000,00	2.000,00	2.000,00
		2				
	2 - Tutela, valorizzazione ambiente	1	255.060,32	250.129,92	250.129,92	250129,92
		2	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10000
	3 - Rifiuti	1	3.818.787,99	4.234.941,62	4.234.941,62	4234941,62
		2				
	4 - Servizio idrico integrato	1	923.623,27	740.515,81	740.515,81	740.515,81
		2	231.515,19	100.000,00	100.000,00	100.000,00
	5 - Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	1	566.444,26	820.562,26	820.562,26	820.562,26
		2	218.953,00	218.953,00		
	6 - Tutela, valorizz risorse idriche	1				
		2				
	7 - Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni	1				
		2				
	8 - Qualità dell'aria riduzione inquin.	1				
	2					
Totale Missione 9		6.024.384,03	6.377.102,61	6.158.149,61	6.158.149,61	
10 - Trasporti e diritto alla mobilità	2 - Trasporto Pubblico locale	1	31.885,82	31.885,82	31.885,82	31.885,82
		2				
	5 - Viabilità infrastr. stradali	1				
		2				
	Totale Missione 10		31.885,82	31.885,82	31.885,82	31.885,82

11 - Soccorso civile	1- Sistema di protezione civile	1	106.765,32	102.926,69	102.926,69	102.926,69
		2	1.500.000,00			
	2 - Interventi a seguito calamità nat.	1				
		2				
Totale Missione 11			1.606.765,32	102.926,69	102.926,69	102.926,69
12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1- Int. per infanzia, minori, asili nido	1	322.574,32	320.606,04	320.606,04	320.606,04
		2	20.042,18			
	2- Interventi per disabilità	1	52.000,00	52.000,00	52.000,00	52.000,00
		2				
	3- Interventi per anziani	1				
		2				
	4- Int. soggetti rischio esclusione soc.	1	3.867.639,41	3.837.390,07	3.837.390,07	3.837.390,07
		2				
	5 - Interventi per le famiglie	1				
	6 - Interventi per diritto alla casa	1				
	7 - Progr. rete servizi sociosanit-soc.	1				
	8 - Cooperazione e associazionismo	1				
	9 - Servizio necroscopico, cimiteriale	1	49.977,21	48.599,87	48.599,87	48.599,87
	2	1.432.000,00	2.000,00	2.000,00	2.000,00	
Totale Missione 12			5.744.233,12	4.260.595,98	4.260.595,98	4.260.595,98
13 - Tutela della salute	7 - Ulteriori spese sanitarie	1				
	Totale Missione 13			0,00	0,00	0,00

14 - Sviluppo economico, competitività	1 - Industria, PMI e Artigianato	1	5.430,11	5.430,11	5.430,11	5.430,11
	2 - Commercio, reti distr, consumatori	1	102.136,55	55.836,57	55.836,57	55.836,57
	3 - Ricerca e innovazione	1				
	4 - Reti, altri servizi di pubblica utilità	1				
	Totale Missione 14			107.566,66	61.266,68	61.266,68
15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	1 - Servizi per sviluppo mercato lavoro	1				
		2				
	2 - Formazione professionale	1				
	3 - Sostegno all'occupazione	1				
Totale Missione 15			0,00	0,00	0,00	0,00
16 - Agricoltura, polit.agroalim, pesca	1 - Sviluppo sett. agricolo e sist. Aa	1	189.064,81	132.104,76	132.104,76	132.104,76
	2 - Caccia e pesca	1				
	Totale Missione 16			189.064,81	132.104,76	132.104,76
17 - Energia e divers. fonti energetiche	1 - Fonti energetiche	1				
	Totale Missione 17			0,00	0,00	0,00
18 - Relazioni con auton. territ.e locali	1 - Relazioni finanz.con altre aut. Terr.	1				
	Totale Missione 18			0,00	0,00	0,00
19 - Relazioni internazionali	1 - Relazioni internazionali e coop.	1				
	Totale Missione 19			0,00	0,00	0,00

20 - Fondi e accantonamenti	1- Fondo di riserva	1	30.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
	2 - FCDE	1	127.585,82	141.239,39	171.504,98	171.504,98
	3 - Altri fondi	1	800.000,00	60.000,00	60.000,00	60.000,00
	Totale Missione 20		957.585,82	301.239,39	331.504,98	331.504,98
50 - Debito pubblico	1 - Quota interessi amm. Mutui e PO		525.239,97	539.404,05	527.003,99	514.280,06
	2 - Quota capit mutui cassa DP	4	105.599,31	106.974,58	106.974,58	106.974,58
	Totale Missione 50		630.839,28	646.378,63	633.978,57	621.254,64
60 - Anticipazioni finanziarie	1- Restituzione antic.tesoreria	5	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41
	Totale Missione 60		13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41	13.025.284,41
99 - Servizi per conto terzi	1- Servizi per conto terzi e partite di giro	7	9.407.127,94	30.457.127,94	19.957.127,94	19.957.127,94
	Totale Missione 99		9.407.127,94	30.457.127,94	19.957.127,94	19.957.127,94
TOTALE SPESA			61.971.630,01	66.227.634,42	52.905.661,42	52.905.661,42

C) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2017-2019 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2016 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa.

Macroaggregati		Prev.Def. 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
101	redditi da lavoro dipendente	6.417.586,25	6.148.112,99	6.128.112,99	6.128.112,99
102	imposte e tasse a carico ente	504.589,98	485.936,90	481.936,90	481.936,90
103	acquisto beni e servizi	8.678.944,14	9.171.976,03	9.298.110,50	9.310.834,43
104	trasferimenti correnti	984.205,99	1.014.934,17	1.014.934,17	1.014.934,17
105	trasferimenti di tributi	5.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
106	fondi perequativi				
107	interessi passivi	819.686,58	909.777,48	777.377,42	764.653,49
108	altre spese per redditi di capitale				
109	altre spese correnti	11.578.152,71	468.688,89	498.954,48	498.954,48
TOTALE		28.988.165,65	18.204.426,46	18.204.426,46	18.204.426,46

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2017-2019, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa sostenuta (50%) per le medesime finalità nell'anno 2009 che ammonta complessivamente ad euro 382.533,49;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 256.358,97;

- del limite di spesa per la contrattazione integrativa disposto dal comma 236 della Legge 208/2015.

L'ente è soggetto al blocco delle assunzioni in quanto non ha rispettato i tempi medi di pagamento di cui all'art. 42, comma 2 del D.L. 66/2014 e non ha adottato il piano delle performance di cui all'art.10 del D.Lgs.150/2009.

L'organo di revisione ha provveduto con verbale n.15 in data 17/03/2017, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013	Previsione	Previsione	Previsione
	2008 per enti non soggetti al patto	2017	2018	2019
Spese macroaggregato 101	7.387.099,57	6.148.112,99	6.128.112,99	6.128.112,99
Spese macroaggregato 103	109.287,31	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Irap macroaggregato 102	460.829,63	441.486,90	441.486,90	441.486,90
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	7.957.216,51	6.599.599,89	6.579.599,89	6.579.599,89
(-) Componenti escluse (B)	1.700.857,54	1.597.456,47	1.597.456,47	1.597.456,47
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	6.256.358,97	5.002.143,42	4.982.143,42	4.982.143,42
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2017, 2018 e 2019 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto per gli anni 2017-2019 è di euro 5.000,00 I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio. L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, ed a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2017-2019 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Studi e consulenze	45.817,50	80,00%	7.330,80	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza		80,00%				
Sponsorizzazioni		100,00%				
Missioni	10.571,00	50,00%	5.285,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Formazione	2.210,00	50,00%	1.105,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
TOTALE	58.598,50		13.720,80	11.000,00	11.000,00	11.000,00

La Corte costituzionale con sentenza 139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2017-2019 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo:

- a) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2017-2019 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2017

TITOLI	BILANCIO 2017 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	9.443.646,54	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	4.798.905,10	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.922.105,43	1610.636,30	1610.636,30	0,00	32,72
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.580.565,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	22.745.222,07	1.610.636,30	1.610.636,30	0,00	7,08
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	19.164.657,07	1.610.636,30	1.610.636,30	0,00	8,40

ANNO 2018

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	9.443.646,54	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	4.798.905,10	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.922.105,43	1955.772,65	1955.772,65	0,00	39,73
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	758.592,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	19.923.249,07	1.955.772,65	1.955.772,65	0,00	9,82
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	19.164.657,07	1.955.772,65	1.955.772,65	0,00	10,21
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	758.592,00	0,00	0,00	0,00	0,00

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	9.443.646,54	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	4.798.905,10	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.922.105,43	2.300.909,00	2.300.909,00	0,00	46,75
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	758.592,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	19.923.249,07	2.300.909,00	2.300.909,00	0,00	11,55
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	19.164.657,07	2.300.909,00	2.300.909,00	0,00	12,01
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	758.592,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2017 - euro 100.000,00 pari allo 0,50 % delle spese correnti;

anno 2018 - euro 100.000,00 pari allo 0,50 % delle spese correnti;

anno 2019 - euro 100.000,00 pari allo 0,50 % delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali (1):

FONDO	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2017
Accantonamento per contenzioso	30.000,00	30.000,00	30.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati			
Accantonamento per indennità fine mandato	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Fondo spese e rischi futuri	30.000,00	30.000,00	30.000,00
TOTALE	70.000,00	70.000,00	70.000,00

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

(1)

a) accantonamenti per contenzioso

sulla base del punto 5.2 lettera h) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011);

b) accantonamenti per indennità fine mandato

sulla base del punto 5.2 lettera i) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al D.Lgs.118/2011);

c) accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati

sulla base di quanto disposto dal comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013 e dall'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs. 19/8/2016 n.175 e di quanto dettagliato in seguito nella parte relativa agli organismi partecipati.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.
(non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali)

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2016 l'ente non ha provveduto ad esternalizzare nuovi servizi.

Come da Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 23/11/2015, si evince che il Comune possiede partecipazioni nei seguenti Enti:

- GAL ELORO a r.l., con quota pari al 3,73% del capitale sociale dichiarato di € 32.640,00;
- Società ATO SR- IN LIQUIDAZIONE S.P.A., con quota pari al 3,84% del capitale sociale di € 802.817,02, per il servizio idrico integrato;

- Consorzio Universitario Mediterraneo Orientale – CUMO, con una quota del 14,00% del Capitale Sociale dichiarato di € 36.400,00;
- SSR Siracusa Provincia Società Consortile S.p.A., con una quota pari al 5,182% del Capitale Sociale dichiarato di € 120.000,00, per la regolamentazione del servizio Gestione Rifiuti art. 6 L.R. 9/2010;
- ATO SR2 – Gestione Integrata Rifiuti in Liquidazione (ordinanza commissariale n. 280 del 19/04/2001), con una quota pari al 19,62% del Capitale Sociale dichiarato di € 100.000,00, per la gestione integrata dei rifiuti solidi urbani e raccolta differenziata.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2017, 2018 e 2019 sono finanziate come segue:

RISORSE	2017	2018	2019
avanzo d'amministrazione			
avanzo di parte corrente (margine corrente)			
alienazione di beni	2.000,00	2.000,00	2.000,00
contributo per permesso di costruire	420.000,00	420.000,00	420.000,00
saldo positivo partite finanziarie			
trasferimenti in conto capitale dallo Stato	1.654.591,00		
trasferimenti in conto capitale dalla Regione	1.503.974,00	336.592,00	336.592,00
mutui			
prestiti obbligazionari			
leasing			
altri strumenti finanziari			
altre risorse non monetarie			




Le modalità di copertura delle spese di investimento per gli anni 2018 e 2019 sono le seguenti:

Modalità copertura spesa di investimento esercizi successivi al primo (art.200 Tuel)		
	2018	2019
da accertamento di entrata imputata ai titoli 4,5 o 6 a seguito di obbligazione giuridica perfezionata		
da risorse accertate esigibili nell'esercizio 2017, confluite nel fondo pluriennale vincolato accantonato per gli esercizi successivi		
da risorse accertate esigibili negli esercizi successivi, la cui esigibilità e' nella piena discrezionalità dell'ente o di altra pubblica amministrazione	€ 758.592,00	€ 758.592,00
dall'utilizzo del risultato di amministrazione nel primo esercizio considerato nel bilancio di previsione, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187. Il risultato di amministrazione può confluire nel fondo pluriennale vincolato accantonato per gli esercizi successivi		
da una quota del margine corrente di competenza finanziaria dell'equilibrio di parte corrente rappresentato nel prospetto degli equilibri allegato al bilancio di previsione, di importo non superiore ai limiti previsti dal principio contabile generale della contabilità finanziaria.		
la quota del margine corrente costituita da 50 % delle previsioni riguardanti l'incremento di gettito derivante dall'applicazione di nuove o maggiori aliquote fiscali e derivanti dalla maggiorazione di oneri concessori e sanzioni, formalmente deliberate, stanziare nel bilancio di previsione e non accertate negli ultimi tre esercizi rendicontati, al netto dell'eventuale relativo FCDE		
la quota del margine corrente costituita da riduzioni permanenti della spesa corrente, realizzate nell'esercizio in corso e risultanti da un titolo giuridico perfezionato, non compresa nella quota del margine corrente consolidata		
Totale spesa investimento	€ 758.592,00	€ 758.592,00

vedasi principio applicato 4/2 paragrafo 5,3,4

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2017-2019 altri investimenti senza esborso finanziario.

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria.

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della Legge n.228 del 24/12/2012.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2017, 2018 e 2019 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL, e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2015	2016	2017	2018	2019
Interessi passivi	789.105,38	819.686,58	909.778,48	777.377,42	764.653,49
entrate correnti	28.041.658,33	29.900.513,51	19.154.657,07	19.154.657,07	19.154.657,07
% su entrate correnti	2,81%	2,74%	4,75%	4,06%	3,99%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2017, 2018 e 2019 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 909.777,48 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019
Residuo debito (+)	6.005.495,25	5.556.632,30	5.451.032,99	5.344.058,41	5.237.083,83
Nuovi prestiti (+)	8.281.903,47				
Prestiti rimborsati (-)	8.730.766,42	105.599,31	106.974,58	106.974,58	106.974,58
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	5.556.632,30	5.451.032,99	5.344.058,41	5.237.083,83	5.130.109,25

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019
Oneri finanziari	789.105,38	819.686,58	909.777,48	777.377,42	764.653,49
Quota capitale	8.730.766,42	105.599,31	106.974,58	106.974,58	106.974,58
Totale	9.519.871,80	925.285,89	1.016.752,06	884.352,00	871.628,07

L'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;

- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.



OSSERVAZIONI – SUGGERIMENTI E RILIEVI

In via preliminare, preme al Collegio riferire che nel proprio parere al bilancio di previsione 2017 – 2019, nelle osservazioni e suggerimenti e rilievi, auspica il raggiungimento degli obiettivi contenuti nel DUP 2017/2019.

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- delle risultanze del rendiconto 2015 (o previsioni definitive 2016);
 - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
 - degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
 - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
 - dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
 - della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - delle quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;
 - dei seguenti elementi

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, i finanziamenti.

a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2017, 2018 e 2019, gli obiettivi di finanza pubblica.

b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

RILIEVI

Il Collegio dei Revisori al fine di garantire la salvaguardia degli equilibri rileva quanto segue:

- l'ente, come a tutti noto, da anni è in costante ed oneroso utilizzo dell'anticipazione di tesoreria e alla data del 31/12/2016 non ha restituito al Tesoriere l'anticipazione per un ammontare di euro 5.857.404,51;
- le spese per conto terzi e partite di giro di cui al Titolo 9 delle entrate e al Titolo 7 della spesa, pur non inficiando gli equilibri di bilancio, in quanto conservano l'equivalenza tra previsioni di entrata e di spesa, risultano particolarmente elevate per quanto riguarda il rimborso fondi del servizio economato;
- dalle comunicazioni ricevute, a seguito di richiesta da parte del Responsabile del Servizio Finanziario ai responsabili di Servizio, risultano debiti fuori bilancio non ancora riconosciuti ammontanti ad euro 295.633,60, relativi al VI Settore Ufficio Tecnico, le cui proposte di deliberazione Consiliare sono state restituite in quanto rappresentano debiti improponibili per la mancanza di elementi di certezza, liquidità ed esigibilità così come attestato in data 27/03/2017 dallo stesso Responsabile del Servizio Finanziario, pertanto non inseriti in bilancio.

INVITA

L'Amministrazione Comunale:

- a ridurre l'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria, a monitorare mensilmente/trimestralmente le entrate e di provvedere ad effettuare gli impegni con esse finanziate solo in un momento successivo all'accertamento dell'entrata;
- ad istituire un sistema atto alla verifica, in corso di gestione, delle previsioni di entrata e di spesa, che consenta di adottare immediati provvedimenti di riequilibrio nel caso in cui le previsioni si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo;
- a potenziare con risorse umane e strumentali l'Ufficio Entrate e Tributi per assolvere non solo all'azione di gestione ordinaria dei tributi, ma soprattutto al fine di contrastare e recuperare l'evasione;
- a controllare l'attività di riscossione in particolare quella coattiva, affidata all'agente per la riscossione, accertando che vengano periodicamente riversati i proventi della stessa presso il Tesoriere;
- a richiamare con fermezza i responsabili dei servizi ad attenersi alle procedure di spesa previste dagli art. 183 e ss del T.U.E.L, al rispetto della normativa complementare e dei regolamenti comunali;
- al contenimento della spesa, ed in primis alla spesa di funzionamento dell'ente;
- ad effettuare un'approfondita ricognizione su eventuali altri debiti fuori bilancio, che potrebbero compromettere gli equilibri di bilancio;
- a potenziare il sistema dei controlli interni di gestione sulla regolarità amministrativa-contabile di cui agli artt.147,196 e 198-bis del T.U.E.L al fine di garantire efficienza, efficacia e regolarità dell'azione amministrativa.

Inoltre, il Collegio invita il **Consiglio Comunale**, nella sua funzione di indirizzo e di controllo politico-amministrativo a vigilare su quanto sopra rilevato ed invitato.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario sull'approvazione dello schema di bilancio di previsione 2017, sul triennale 2017-2019 e sulla nota di aggiornamento al D.U.P.,rilasciato in data 01/03/2017;
- dell'attestazione sulla veridicità delle previsioni di entrata e la compatibilità delle previsioni spesa iscritte nel Bilancio Annuale di Previsione 2017 e Triennale 2017-2019, rilasciata dal Responsabile del Responsabile del Servizio Finanziario in data 03/03/2017;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente.

L'organo di revisione:

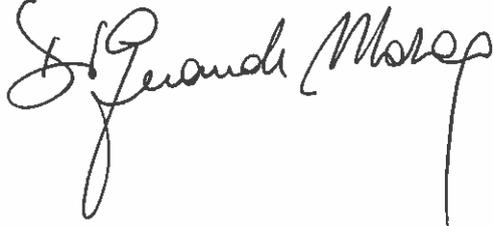
- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Subordinatamente

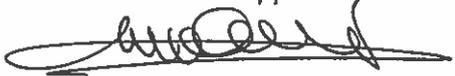
a quanto sopra rilevato e invitato ed alle eventuali ed opportune correzioni da apportare e verifiche da effettuare in sede di approvazione del bilancio di previsione, l'Organo di Revisione esprime, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2017-2019 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Marco Di Grande



Dott. Giuseppe Calleri



Dott. Giuseppe Lorefice

